

**20  
24**

## **Programma specifico**

di prevenzione e di gestione  
degli imballaggi e dei rifiuti  
di imballaggio





# **Il sistema di gestione dei rifiuti di imballaggio in Italia**

**1**



# 1.1

## CONAI: chi è e cosa fa

### Primo sistema EPR in Italia dedicato agli imballaggi

CONAI – **Consorzio Nazionale Imballaggi** –  
è costituito da **più di 711 mila imprese produttrici**  
e utilizzatrici di imballaggio.

Consorzio **non profit** istituito per legge per realizzare  
**il principio di responsabilità estesa (EPR)**  
dei produttori/utilizzatori di imballaggio.

È la legge ad assegnare importanti **compiti** a CONAI.



Assicurare il raggiungimento degli obiettivi di recupero e riciclo dei rifiuti di imballaggio previsti dalla legge, vigilando sulla cooperazione tra i Consorzi e gli altri operatori economici.



Ridurre il conferimento in discarica dei rifiuti di imballaggio, promuovendone forme di recupero.



Operare secondo il principio di sussidiarietà, sostituendosi ai gestori dei servizi di RD in caso di inadeguatezza dei sistemi di RD attivati dalle pubbliche amministrazioni, per il raggiungimento degli obiettivi di recupero e riciclo.



Organizzare campagne di informazione, formazione e sensibilizzazione rivolte agli utenti degli imballaggi e in particolare ai consumatori.



Incentivare il riciclo e il recupero di materia prima seconda, promuovendo il mercato dell'impiego di tali materiali.



Promuovere e coordinare l'attività di raccolta differenziata (RD) dei rifiuti di imballaggio secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità.



Acquisire i dati relativi ai flussi di imballaggio in entrata e in uscita dal territorio nazionale e i dati degli operatori economici coinvolti e fornire dati e informazioni richieste dal MASE.



Stipulare un accordo di programma quadro su base nazionale con l'ANCI, con l'Unione delle Province Italiane (UPI) o con le autorità d'ambito, al fine di garantire l'attuazione del principio di corresponsabilità gestionale tra produttori, utilizzatori e pubbliche amministrazioni (facoltà).



Assicurare il rispetto del principio "chi inquina paga" verso produttori e utilizzatori, attraverso la determinazione del Contributo Ambientale.



Promuovere la prevenzione dell'impatto ambientale degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio, attraverso studi e ricerche per la produzione di imballaggi ecocompatibili, riutilizzabili, riciclabili.



# 1.2

## I sistemi EPR di gestione dei rifiuti di imballaggio:

### Consorzi di filiera CONAI e i Sistemi Autonomi

CONAI indirizza l'attività dei **7 Consorzi di filiera**, privati e non profit, che operano per il ritiro e il riciclo/recupero dei rifiuti di imballaggio, nei diversi materiali, **sull'intero territorio nazionale e in sussidiarietà al mercato.**

 Acciaio <b>RICREA</b>	 Carta e Cartone <b>COMIECO</b>	 Vetro <b>COREVE</b>
 Alluminio <b>CIAL</b>	 Legno <b>RILEGNO</b>	
 Bioplastica <b>BIOREPACK</b>	 Plastica <b>COREPLA</b>	

---

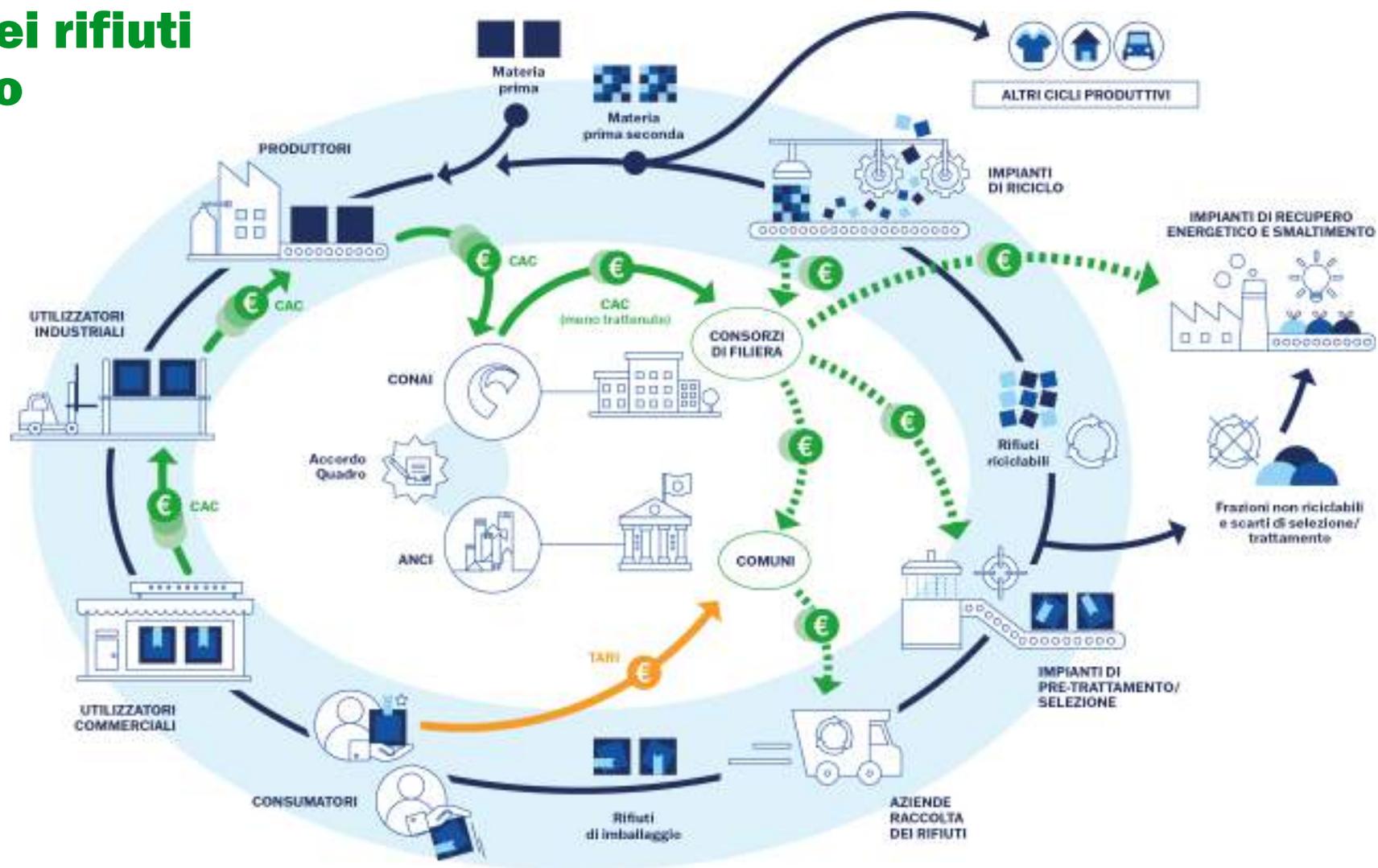
 Aliplast <b>P.A.R.I.</b>	 <b>CONIP</b>	 <b>CORIPET</b>
 <b>erion</b>	<b>ERION Packaging</b>	

Esistono, ad oggi, **3 Consorzi Autonomi** per la valorizzazione a riciclo di **specifiche tipologie di imballaggi in plastica** ed un nuovo Consorzio Autonomo multimateriale **Erion Packaging** attivo dal 2023.



# 1.3

## Il sistema nazionale di gestione dei rifiuti di imballaggio





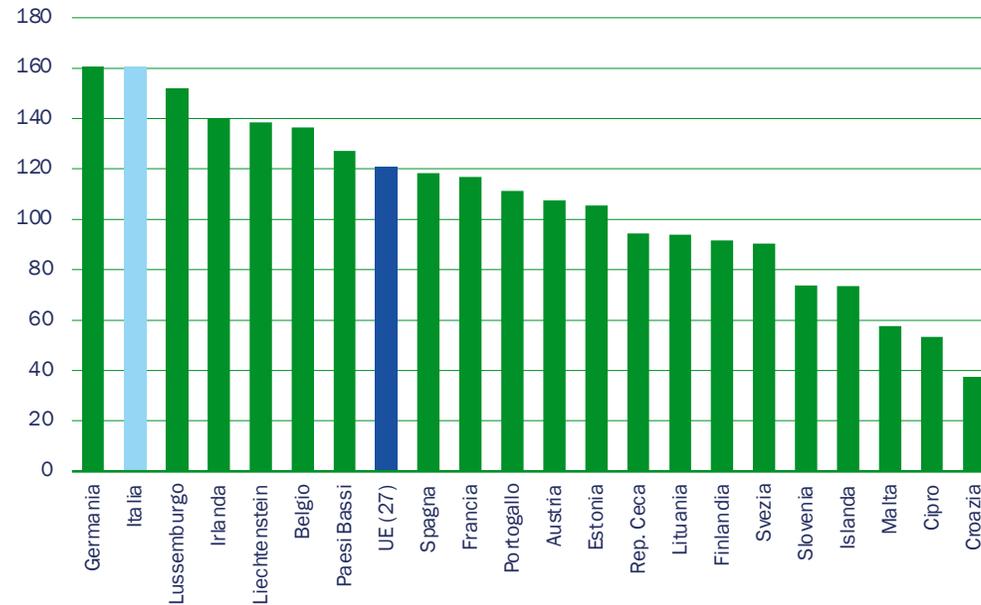
# 1.4

## L'Italia si conferma leader del riciclo in Europa

La Commissione UE mette l'Italia **tra i Paesi non a rischio** di raggiungere gli obiettivi di riciclo 2025

### RICICLO PRO-CAPITE DEGLI IMBALLAGGI IN EUROPA

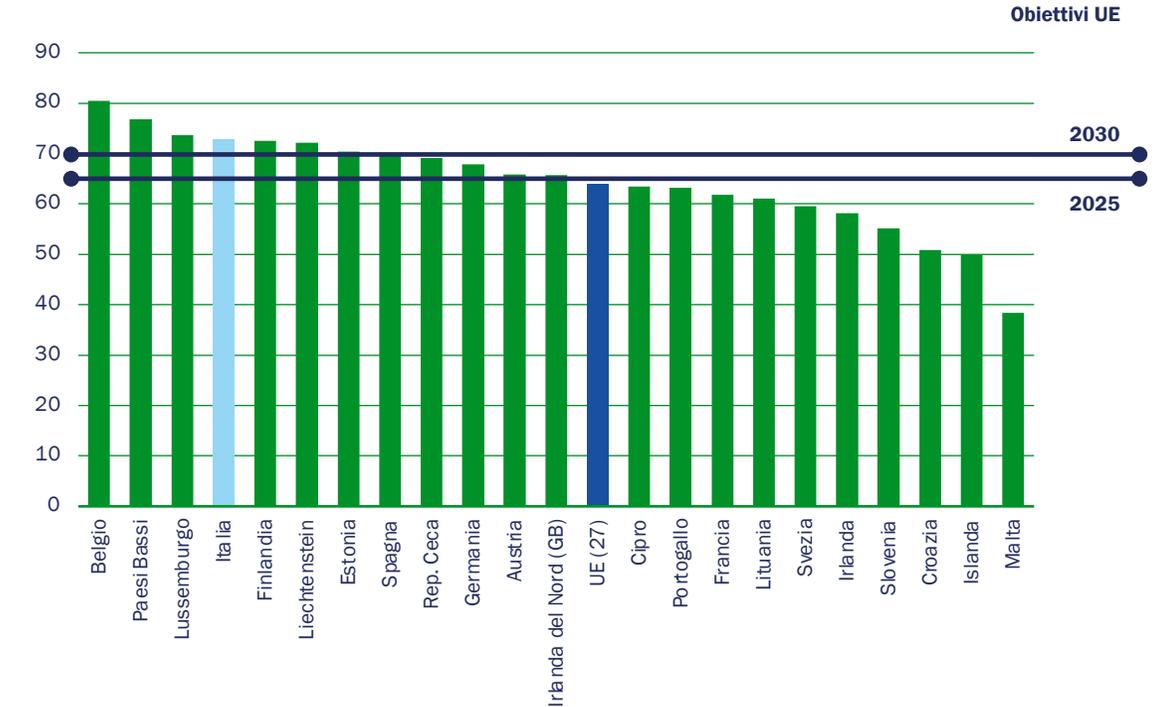
Kg/ab su immesso al consumo 2021



FONTE: Elaborazione CONAI dati Eurostat 2021.

### TASSO DI RICICLO DEGLI IMBALLAGGI IN EUROPA

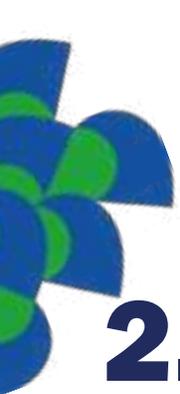
% su immesso al consumo 2021





2

**Il contesto  
di riferimento**



# 2.1

## Congiuntura complicata da interpretare

### Tante le incertezze e rallentano il PIL e i consumi.

Tutti gli indicatori sono in peggioramento.

#### PRODOTTO INTERNO LORDO

Var. % annua a prezzi costanti

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>PIL MONDIALE</b>	<b>6,4</b> (6,3)	<b>3,3</b> (3,3)	<b>2,8</b> (2,6)	<b>2,5</b> (2,7)	<b>3,0</b> (3,0)
USA	5,8 (5,9)	1,9 (2,1)	2,0 (1,5)	0,9 (0,5)	1,9 (1,7)
UEM	5,6 (5,3)	3,4 (3,5)	0,6 (0,7)	0,9 (1,0)	1,2 (1,2)
Germania	3,1 (2,6)	1,9 (1,9)	-0,4 (-0,4)	0,7 (0,7)	1,2 (1,3)
CINA	8,4 (8,4)	3,0 (3,0)	4,7 (5,1)	4,2 (4,9)	4,2 (4,7)
<b>COMMERCIO MONDIALE</b>	<b>9,4</b> (9,5)	<b>3,1</b> (2,2)	<b>0,7</b> (1,7)	<b>2,1</b> (2,8)	<b>3,1</b> (3,2)

(Tra parentesi in verde lo scenario Prometeia di Luglio 2023)

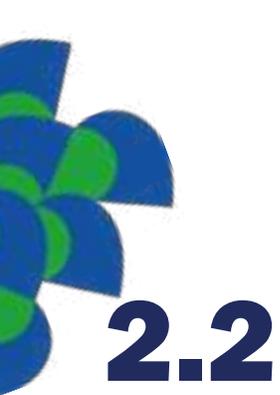
**FONTE:** Prometeia, Rapporto di previsione – Settembre 2023.

#### ITALIA: PIL E COMPONENTI

Var. % annua a prezzi costanti – Scenario ottobre 2023

	2022	2023	2024	2025
<b>PIL</b>	3,9	0,7 ▼	0,4 ▼	0,8
<b>Consumi interni *</b>	6,1	1,4 ▲	0,3 ▼	1,0
<b>Investimenti in macch. e att.</b>	8,0	2,7 ▼	1,9 ▼	3,4
<b>Investimenti in costruzioni</b>	12,1	-2,1 ▼	-4,6 ▼	-2,3
<b>Esportazioni</b>	10,7	0,5 ▼	1,6 ▼	2,2
<b>Importazioni</b>	13,1	-0,8 ▼	1,7 ▼	2,9
<b>Prezzi al consumo</b>	8,2	5,7 ▲	2,4 ▲	2,1

\* Consumi delle famiglie italiane e dei turisti stranieri sul territorio nazionale.



## 2.2

# La vera incognita sono i consumi

Per effetto dell'inflazione e della contrazione del potere di acquisto delle famiglie.

**Consumi 2023:** +1,4%, ma a ritmi fisiologicamente più deboli del 2022.

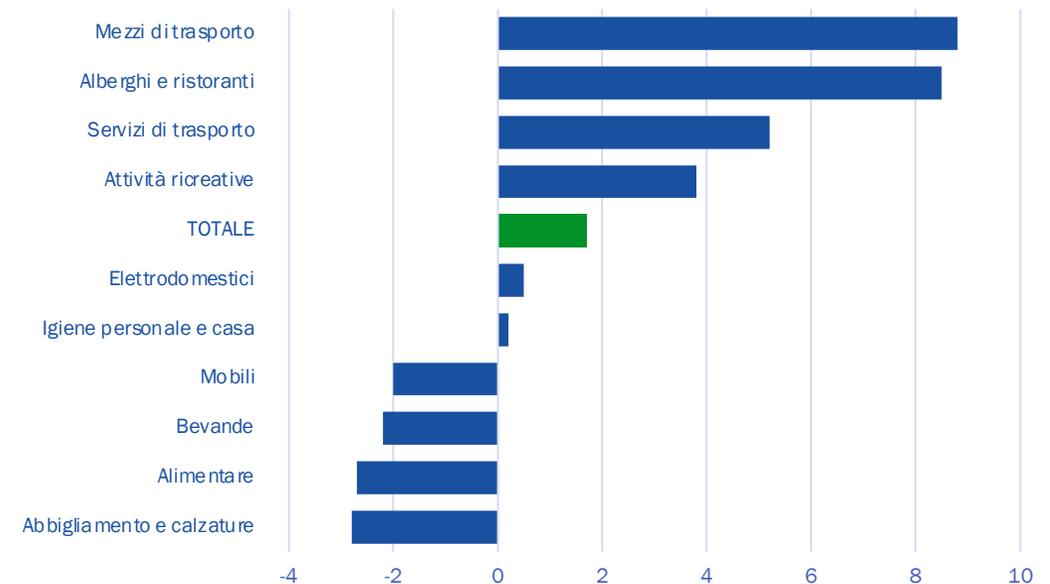
Il 2023 è un anno a due velocità:

- La prima parte con rimbalzo dei servizi, sostenuto anche dal buon andamento della spesa dei turisti stranieri in Italia;
- Dai mesi estivi, deterioramento della fiducia e delle intenzioni di acquisto delle famiglie.

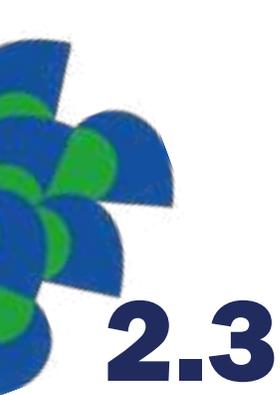
Effetto sull'impresso al consumo in forte contrazione

### CONSUMI NEL 2023

Var. %, dati in volume



FONTE: Prometeia, Rapporto di previsione – Settembre 2023.



# 2.3

## La vera incognita sono i consumi

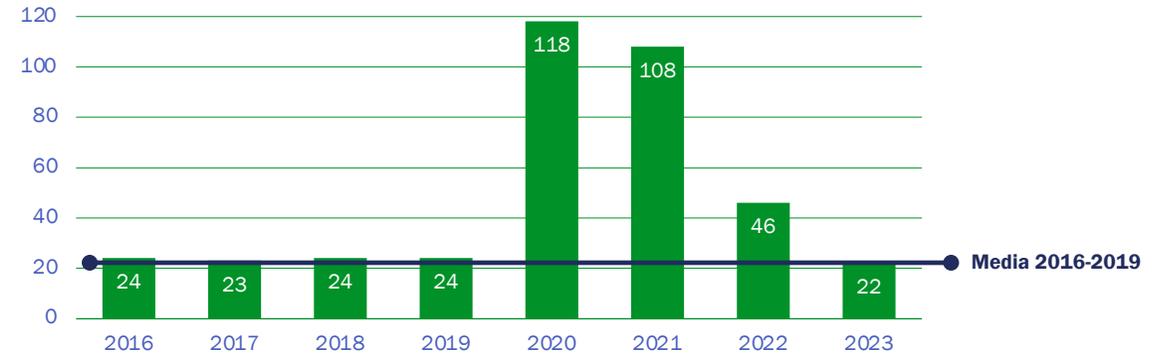
L'incognita consumi resta anche nel 2024.

Per il 2024, l'incertezza del contesto porterà a ricostituire i risparmi, limitando i consumi. Quelli per beni si manterranno deboli, con poche eccezioni.

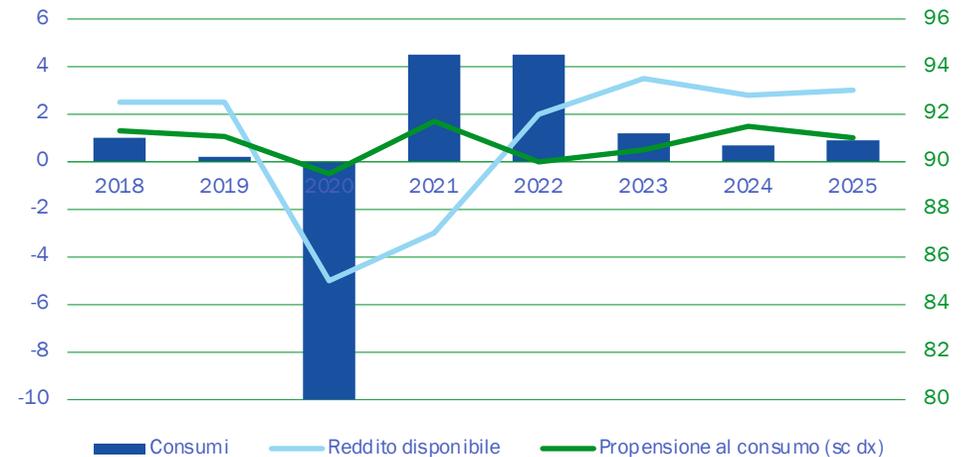
Si attende un rimbalzo moderato degli alimentari dopo il calo del 2022-23, mentre si prolunga il calo di abbigliamento e durevoli per la casa.

### SALDO FINANZIARIO DELLE FAMIGLIE

Miliardi di euro



### CONSUMI, REDDITO DISPONIBILE (VAR. %) E PROPENSIONE AL CONSUMO (LIVELLO %)



FONTE: Elaborazioni Prometeia su dati ISTAT.



# 2.4

## L'altra incognita: l'evoluzione dei prezzi delle materie prime e seconde

Cambio di passo dopo le eccezionali quotazioni del biennio precedente.

Le commodity, dopo i picchi straordinari conosciuti nel 2022, hanno avviato una fase di rientro dei prezzi, in particolare di metalli e plastiche, in atto per tutta la prima metà del 2023.

Al contempo, complici le tensioni geopolitiche, ricomincia la corsa al rialzo delle commodity energetiche.

### PREZZI DELLE COMMODITY

Var. %, in euro – Scenario attuale

	2022	2023	2024	2025
<b>Legname</b>	-13,1	-28,7 ▼ (-26,7)	-5,7 ▲ (-7,4)	1,0 ▲ (-3,0)
<b>Plastiche</b>	9,2	-23,2 ▲ (-24,6)	-9,3 ▲ (-11,5)	-1,4 ▲ (-2,8)
<b>Acciaio</b>	-7,5	-19,2 ▼ (-17,4)	-14,1 ▲ (-16,0)	-3,6 ▲ (-8,0)
<b>Alluminio</b>	22,1	-18,0 ▼ (-15,6)	1,4 ▼ (+1,9)	6,1 ▼ (+6,5)
<b>Cellulosa</b>	30,0	-15,4 ▼ (-16,5)	-11,7 ▲ (-13,3)	-12,1 ▼ (-7,5)
<b>Silice (vetro)</b>	2,8	5,0 ▲ (-8,4)	-7,7 ▲ (-18,4)	-16,3 ▼ (-3,9)

(Tra parentesi in verde lo scenario Prometeia di Luglio 2023)

**FONTE:** Prometeia, Rapporto di previsione – Settembre 2023.



## L'altra incognita: l'evoluzione dei prezzi delle materie prime e seconde

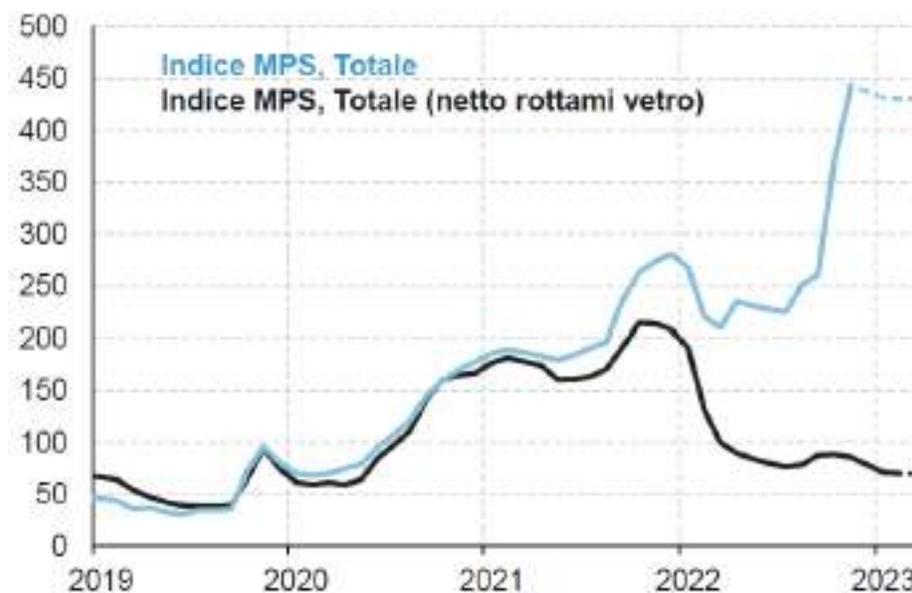
Dopo le eccezionali quotazioni del biennio precedente.

Dopo il forte rincaro del 2022 (+42% circa), la maggior parte delle MPS presenta una tendenza espansiva che si è smorzata già dalla seconda metà dell'anno 2022, premessa a un trend di ripiegamento che sta trovando conferma per tutto il 2023.

L'unica eccezione è rappresentata dai rottami di vetro, i cui prezzi hanno conservato un andamento espansivo, salvo invertire la tendenza negli ultimi mesi del 2023.

Preoccupazione per gli effetti sui ricavi da cessione dei materiali a riciclo dei Consorzi di filiera.

**INDICE PROMETEIA-CONAI DEI PREZZI DELLE MATERIE PRIME SECONDE**  
2015=100, con e senza la componente del vetro



FONTE: Prometeia.

### NOTA

I dati relativi ai maceri e al legname sono disponibili fino ad agosto 2023, da settembre 2023 sono mantenuti costanti.

I dati relativi al vetro sono disponibili fino a giugno 2023, da luglio 2023 sono mantenuti costanti.

# 2.6

## Novità legislative e regolatorie a livello nazionale

### A LIVELLO NAZIONALE

- Approvazione del **sistema di tracciabilità dei rifiuti** e del **registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti (RENTRI)**.
- **Ddl Concorrenza** in fase di approvazione, e prevede compiti di vigilanza del MASE sui sistemi EPR anche rispetto agli obiettivi conseguiti.
- **DDL Made in Italy:** in esame alla X Commissione Attività produttive della Camera. Prevede 700 milioni di € di fondo per il rilancio filiere strategiche di riuso e riutilizzo e contenuto minimo di materia prima rinnovabile per shopper biocompostabili.
- **Deliberazioni ARERA** con avvio monitoraggio copertura dei costi della raccolta a livello di singolo ambito tariffario e set di indicatori di qualità della Raccolta dei rifiuti di imballaggio.

### INTERVENTI STRAORDINARI A FAVORE DELLE IMPRESE NEI TERRITORI ALLUVIONATI



Le misure hanno riguardato:

- Sospensione attività di controllo, solleciti e fatturazione dei saldi a debito (a conguaglio dell'anno precedente), nonché sanzioni di recupero crediti stragiudiziale e ratei dei piani di rientro fino al 31.08.2023.
- Esclusione del periodo 1° maggio - 31 agosto 2023 nel computo della rimodulazione delle sanzioni e non applicazione degli interessi di mora.
- Concessione piani di rientro fino a 48 mesi senza interessi di mora e dilazione in riferimento a cessioni di imballaggi relativi al periodo dal 1° maggio al 31 agosto 2023.
- Sistema temporaneo di rimborso del contributo ambientale assolto dalle imprese utilizzatrici aventi sedi operative nelle zone alluvionate.



# 2.7

## Contesto normativo-regolatorio ancora contraddistinto da grande incertezza a livello europeo

### REGOLAMENTO EUROPEO

#### *Cosa prevede:*

- **obiettivi di riduzione dei rifiuti di imballaggio e di riutilizzo o ricarica;**
- **norme sul sovrainballaggio;**
- specifiche di progettazione per il riciclo per **tutti gli imballaggi;**
- **compostabilità obbligatoria** per determinati tipi di imballaggi;
- **sistemi di deposito cauzionale obbligatori** per le **bottiglie di plastica e le lattine di alluminio;**
- **obbliga a etichette su tutti gli imballaggi** per la corretta differenziazione e **sui contenitori per la raccolta differenziata.**

Il tutto senza flessibilità per gli Stati membri e senza considerare lo stato della gestione dei rifiuti di imballaggio.

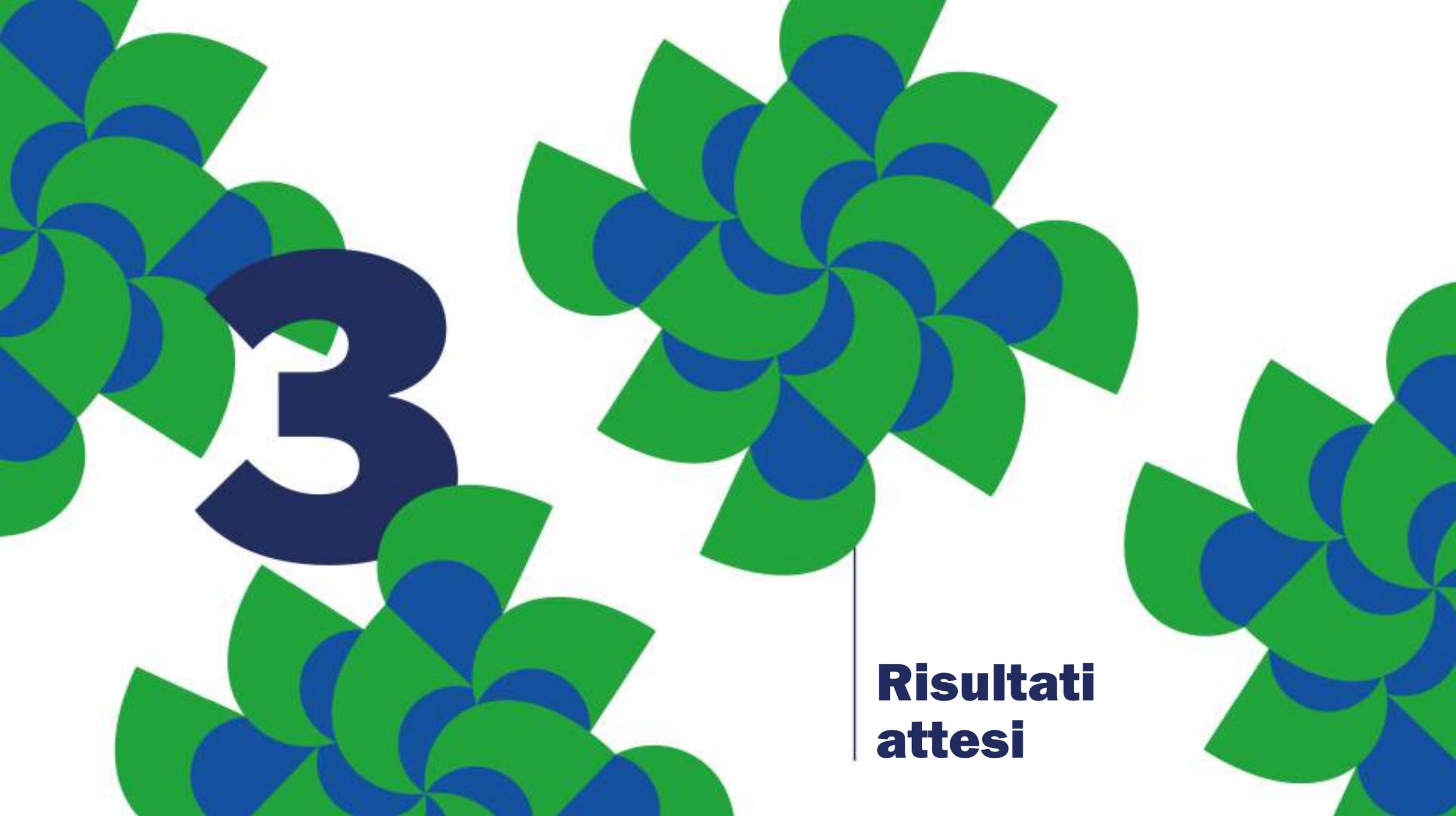
#### *A che punto siamo?*

In discussione al Consiglio dell'UE, guidato dalla Presidenza Spagnola, che ha recentemente pubblicato varie proposte di emendamento in particolare sulle misure di riuso e appalti pubblici verdi.

#### *Altri provvedimenti di interesse:*

- Revisione della **Direttiva quadro sui rifiuti** per la necessità di migliorare la raccolta differenziata e di promuovere la circolarità nella progettazione dei prodotti per gestire meglio i rifiuti tessili;
- **«Empowering consumer» directive**, che vede nelle norme sulla etichettatura ambientale dei prodotti/imballaggi il principale strumento per la transizione verde nelle scelte di acquisto e centralità dei Green Claims;
- **Ecodesign for Sustainable products Regulation** – ESPR che si concentra su integrazione dei dati sulla distruzione dei beni invenduti nei rapporti di sostenibilità delle aziende e divieto di distruzione dei beni invenduti.





**3**

**Risultati  
attesi**

# 3.1

## I flussi di imballaggio in Italia

### Imnesso al consumo

#### IMBALLAGGI IMMESSI AL CONSUMO

	2022	Previsione 2023	Variazione 2023/2022	Previsione 2024	Variazione 2023/2024
Materiale	kton	kton	%	kton	%
Acciaio	519	490	-5,6	526	7,3
Alluminio	82	82,3	0,6	87,3	6,1
Carta	5.309	4.990	-6,0	5.020	0,6
Legno	3.422	3.245	-5,2	3.274	0,9
Plastica	2.309	2.250	-2,5	2.277	1,2
<i>di cui plastica tradizionale</i>	2.232	2.172	-2,7	2.196	1,1
<i>di cui bioplastica compostabile</i>	76,8	78,4	2,1	80,6	2,8
Vetro	2.838	2.674	-5,8	2.695	0,8
<b>Totale</b>	<b>14.479</b>	<b>13.731</b>	<b>-5,2</b>	<b>13.879</b>	<b>1,1</b>

Nonostante il calo complessivo, attesi incrementi per gli imballi riutilizzabili.

Nel 2023 l'immesso al consumo dei sistemi autonomi raggiunge le 343 kton (380 nel 2024).

**FONTE:** Elaborazione CONAI Area Centro Studi su documenti istituzionali Consorzi di filiera e Sistemi Autonomi (Piani Specifici di Prevenzione e Gestione - settembre 2023).

Importante calo delle quantità di imballaggi immesse al consumo: **-5,2% nel 2023**, per poi stabilizzarsi nel 2024.



#### ACCIAIO

Crollo 2023 con rimbalzo 2024. 35 kton da imballi rigenerati.



#### ALLUMINIO

Unico materiale in tenuta anche nel 2023.



#### CARTA

Materiale con il maggior calo nel 2023 per poi stabilizzarsi nel 2024.



#### LEGNO

Forte calo nel 2023 per poi stabilizzarsi nel 2024. 890-900 kton di imballi rigenerati.



#### PLASTICA

Calano gli imballi in plastica tradizionale nel 2023 e poi attesa una lieve ripresa nel 2024, oltre 100 kton riutilizzabili (extra circuiti). Aumenta l'immesso di imballi biodegradabili e compostabili.



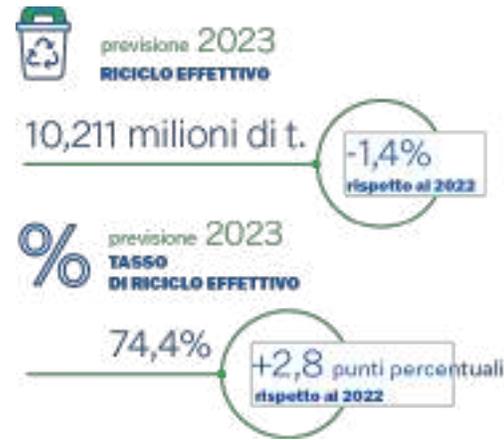
#### VETRO

Forte calo nel 2023 per poi stabilizzarsi nel 2024. 270 VAR.



# 3.2 I flussi di imballaggio in Italia

## Riciclo



Lieve contrazione delle quantità di rifiuti di imballaggio riciclate, ma nettamente inferiore alla contrazione dell'immesso al consumo.

### RICICLO EFFETTIVO

	2022	Previsione 2023	Variazione 2023/2022	Previsione 2024	Variazione 2023/2024
<b>Materiale</b>	kton	kton	%	kton	%
Acciaio	418	405	-3,1	409	1,0
Alluminio	60	60	-0,5	64	6,3
Carta	4.311	4.268	-1,0	4.298	0,7
Legno	2.147	2.111	-1,7	2.130	0,9
Plastica e Bioplastica	1.129	1.137	0,7	1.183	4,1
<i>di cui plastica tradizionale</i>	1.083	1.088	0,5	1.132	4,0
<i>di cui bioplastica compostabile</i>	46,6	48,7	4,5	51,3	5,3
Vetro	2.293	2.230	-2,7	2.315	3,8
<b>Totale</b>	<b>10.358</b>	<b>10.211</b>	<b>-1,4</b>	<b>10.399</b>	<b>1,8</b>

### PERCENTUALE DI RICICLO EFFETTIVO SU IMMESSO A CONSUMO

	2022	Previsione 2023	Previsione 2024
<b>Materiale</b>	%	%	%
Acciaio	80,6	82,7	77,8
Alluminio	73,6	72,8	73,0
Carta	81,2	85,5	85,6
Legno	62,7	65,1	65,1
Plastica e Bioplastica	48,9	50,5	52,0
Vetro	80,8	83,4	85,9
<b>Totale</b>	<b>71,5</b>	<b>74,4</b>	<b>74,9</b>

I sistemi autonomi contribuiscono a riciclo con 198 kton nel 2023 (228 kton nel 2024).

**FONTE:** Elaborazione CONAI Area Centro Studi su documenti istituzionali Consorzi di filiera e Sistemi Autonomi (Piani Specifici di Prevenzione e Gestione - settembre 2023).



# I flussi di imballaggio in Italia

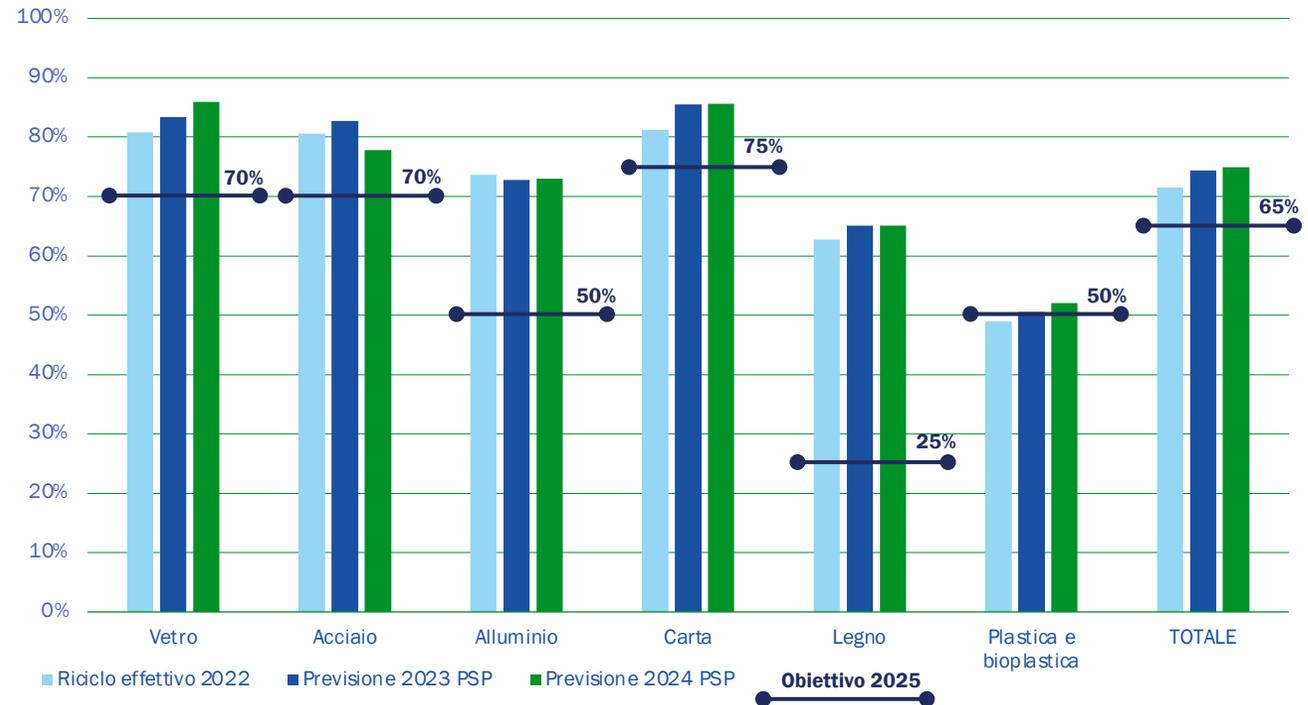
## Riciclo



Raggiunti con 2 anni di anticipo gli obiettivi minimi di riciclo per tutte le filiere.

Importante salto in avanti del tasso di riciclo: tutti gli obiettivi di riciclo al 2025 già raggiunti

CONFRONTO RISULTATI RAGGIUNTI (RICICLO EFFETTIVO) CON OBIETTIVI 2025 E PREVISIONI 2023 E 2024



FONTE: Proiezione a cura Centro Studi CONAI.



# 3.4

## I flussi di imballaggio in Italia

Il Sistema CONAI-CONSORZI interviene in modo **SUSSIDIARIO** al **MERCATO** e garantisce la libera concorrenza sul mercato delle materie prime seconde (MPS).

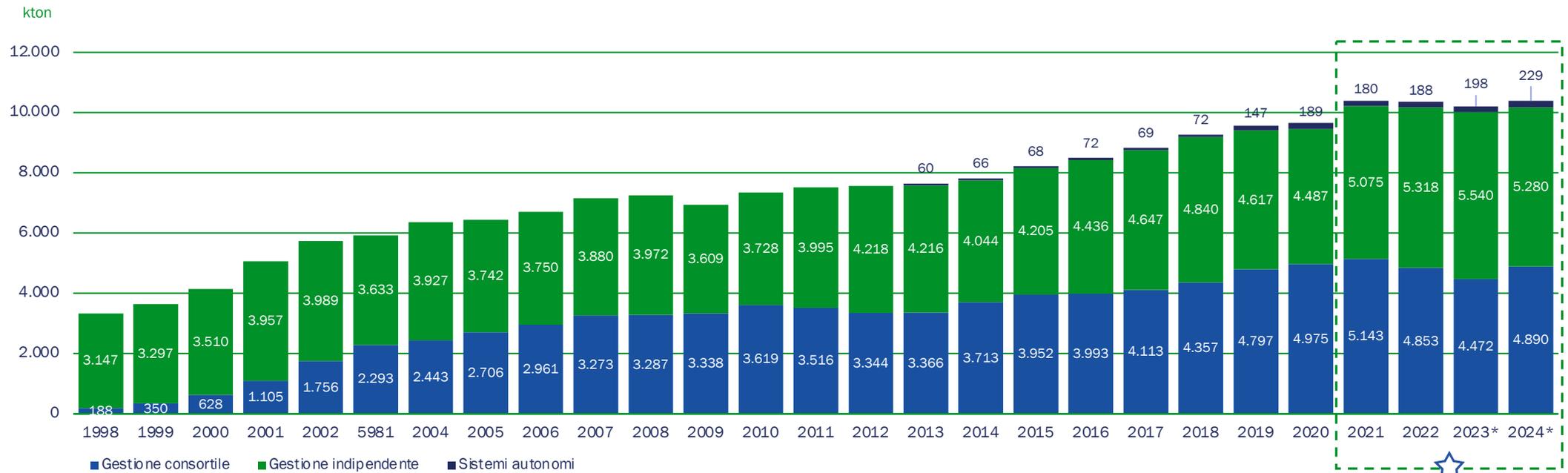


La nuova metodologia di calcolo prevista dalla Decisione (EU) 2019/665 ed applicata al 2022 ha richiesto anche la rettifica dei dati 2021.

### Riciclo

### Il contributo al riciclo nazionale di Consorzi di filiera, Sistemi Autonomi e mercato.

RIFIUTI DI IMBALLAGGIO AVVIATI A RICICLO PER GESTIONE DAL 1998 AL 2022 E PREVISIONI 2023-2024



\* I dati relativi al 2023 e al 2024 sono previsioni.

FONTE: Elaborazione su dati storici a cura Centro Studi CONAI.



3.5

# I flussi di imballaggio in Italia

## Riciclo

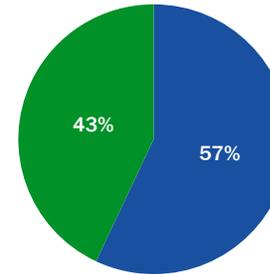
Il contributo al riciclo dei Consorzi di filiera per ciascun materiale nel 2023.

FONTE: CONAI, Piani Specifici di Prevenzione e Gestione - settembre 2023.

### ACCIAIO 2023

Totale: 405 kton

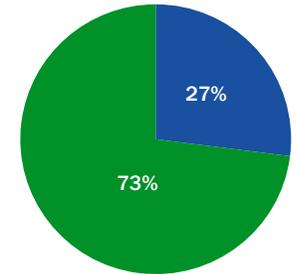
- Gestione consortile - Rircra
- Mercato



### ALLUMINIO 2023

Totale: 60 kton

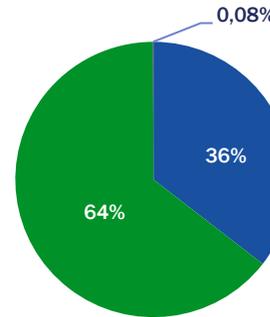
- Gestione consortile - CIAI
- Mercato



### CARTA 2023

Totale: 4.268 kton

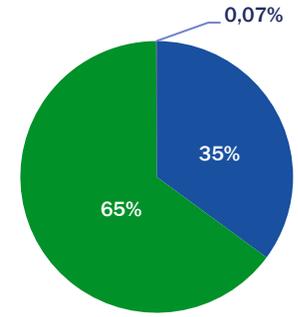
- Gestione consortile - Comieco
- Mercato
- Sistemi autonomi - Erion



### LEGNO

Totale: 2.111 kton

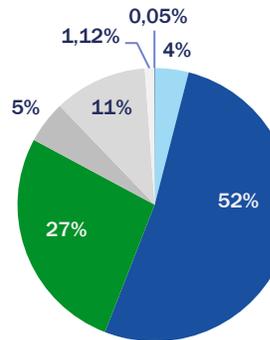
- Gestione consortile - Rilegno
- Mercato
- Sistemi autonomi - Erion



### PLASTICA E BIOPLASTICA

Totale: 1.137 kton

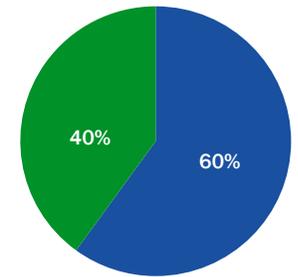
- Gestione consortile - BIOREPACK
- Gestione consortile - COREPLA
- Mercato
- Sistemi Autonomi - CONIP
- Sistemi Autonomi - CORIPET
- Sistemi Autonomi - PARI
- Sistemi Autonomi - Erion



### VETRO

Totale: 2.230 kton

- Gestione consortile - CoReVe
- Mercato





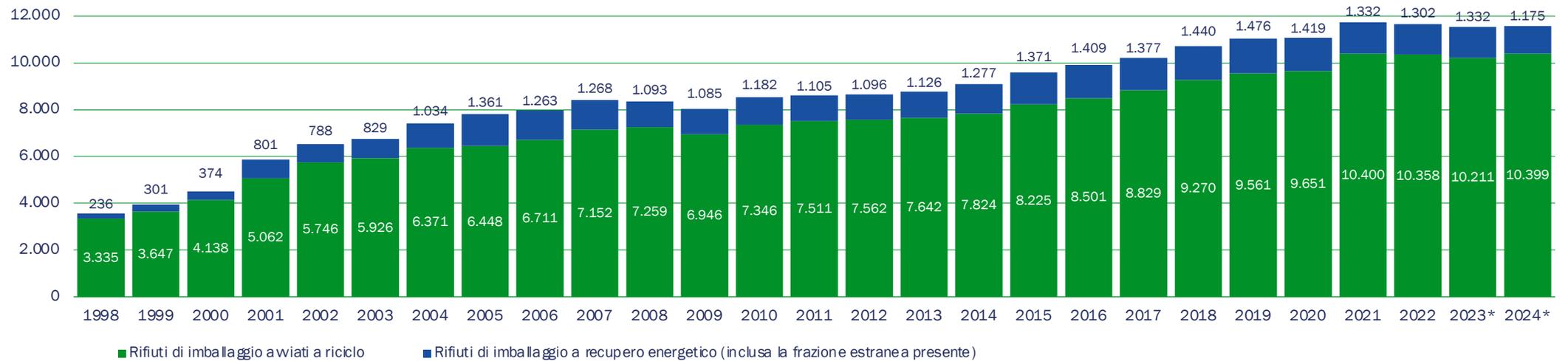
# 3.6 I flussi di imballaggio in Italia

## Recupero complessivo



### RIFIUTI DI IMBALLAGGIO AVVIATI A RICICLO E RECUPERO ENERGETICO IN ITALIA DAL 1998 AL 2022

kton



\* I dati relativi al 2023 e al 2024 sono previsioni.

**FONTE:** Elaborazione CONAI Area Centro Studi su documenti istituzionali Consorzi di filiera e Sistemi Autonomi (Piani Specifici di Prevenzione e Gestione - settembre 2023).

# 3.7

## Conferimenti in convenzione

### ITALIA

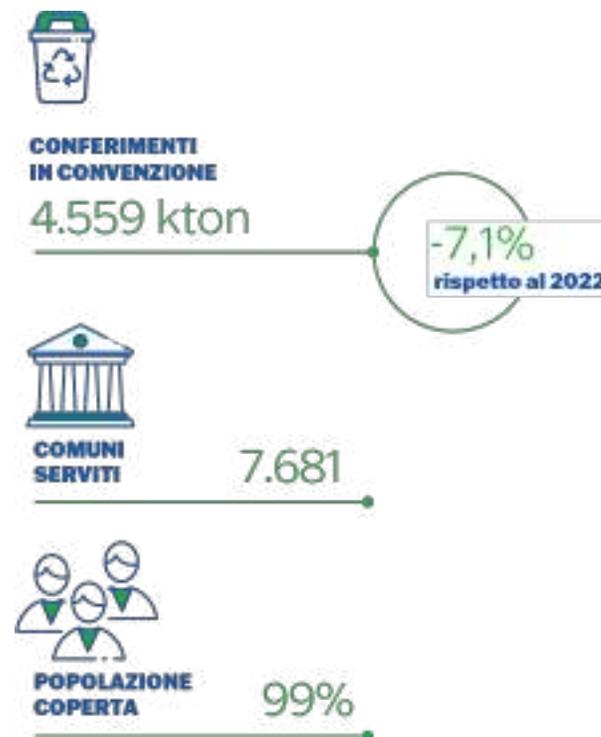
Quantità in calo per effetto dell'andamento positivo del mercato delle materie prime seconde, in linea col principio di sussidiarietà dell'Accordo. Atteso nuovo incremento per effetto dell'inversione di tendenza dei listini delle materie prime seconde.

#### CONFERIMENTI ANCI-CONAI

	2022	Previsione 2023	Variazione 2023/2022	Previsione 2024
<b>Materiale</b>	kton	kton	%	kton
Acciaio	131	143	8,82	216
Alluminio	16,5	16,5	0	17
Carta	1.307	1.515	15,91	1.584*
Legno	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Plastica	1.292	1.274	-1,39	1.295
Bioplastica	42,9	45,8	6,76	47,8
Vetro	2.118	1.565	-26,11	1.960
<b>Totale</b>	<b>4.908</b>	<b>4.559</b>	<b>-7,10</b>	<b>5.120</b>

\* Dato previsionale relativo al termine della finestra di convenzionamento del 30/09/2023, che differisce dal PSP Comieco, comunicato per vie brevi e per coerenza con tabella successiva, altrimenti non disponibile.

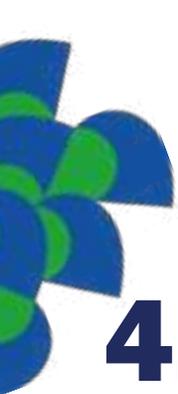
**Fonte:** PSP Consorzi di filiera.



# Gli strumenti

4





# 4.1

## Corrispettivi ANCI-CONAI 2023

I corrispettivi sono articolati in funzione della qualità delle raccolte ovvero della presenza di frazioni estranee. Nella tabella a destra sono riportati i valori massimi e minimi.

Annualmente sono adeguati all'indice NIC, ossia all'andamento dei prezzi al consumo (inflazione), registrato da ISTAT.

L'inflazione dell'ultimo anno e le sue prospettive di prosecuzione impattano, quindi, direttamente sulla principale voce di costo operativo delle filiere.

### I CORRISPETTIVI PER LA RACCOLTA DEI RIFIUTI DI IMBALLAGGI (2023)

<b>MATERIALE</b>	<b>Max (€/t)</b>	<b>Min (€/t)</b>
<b>Acciaio</b>	148,18	66,33
<b>Alluminio</b>	453,27	145,94
<b>Carta</b>	132,85	19,93
<b>Bioplastica</b>	139,89	69,40
<b>Plastica</b>	464,32	90,64
<b>Vetro</b>	78,38	3,50

**FONTE:** Allegati tecnici ANCI-CONAI.

# 4.2

## Strategia per l'economia circolare e le attività di punta



# 4.3

## CONAI e la determinazione e modulazione del CAC

### Le analisi in atto per la determinazione del CAC 2024 e i fattori chiave da considerare.

Possibili revisioni del CAC per il 2024:

- incremento per gli imballaggi in carta per fronteggiare il crollo dei valori dei maceri e il conseguente rientro nelle convenzioni ANCI-CONAI;
- incremento per gli imballaggi in plastica, per ricalibrare e aggiornare il valore del CAC per le 9 fasce dopo la restituzione delle riserve legate ai straordinari valori di mercato dei materiali a riciclo '21-'22;
- incremento per gli imballaggi in alluminio, laddove dovessero peggiorare ulteriormente i listini dei rottami;
- riduzione per gli imballaggi in plastica biodegradabile e compostabile quale effetto della conclusione della fase di start up.



#### RICAVI

- **Fattore quantità:**  
evoluzione immesso al consumo
- **Fattore economico:**  
andamento listini materiali a riciclo



#### COSTI

- **Fattore quantità:**  
evoluzione conferimenti ANCI-CONAI e ritiri da superficie privata dei rifiuti di imballaggio
- **Fattore economico:**  
costi per le attività di trattamento e valorizzazione, nonché per le attività di sistema (comunicazione, reporting,...)
- **Evoluzione corrispettivi unitari (NIC)**

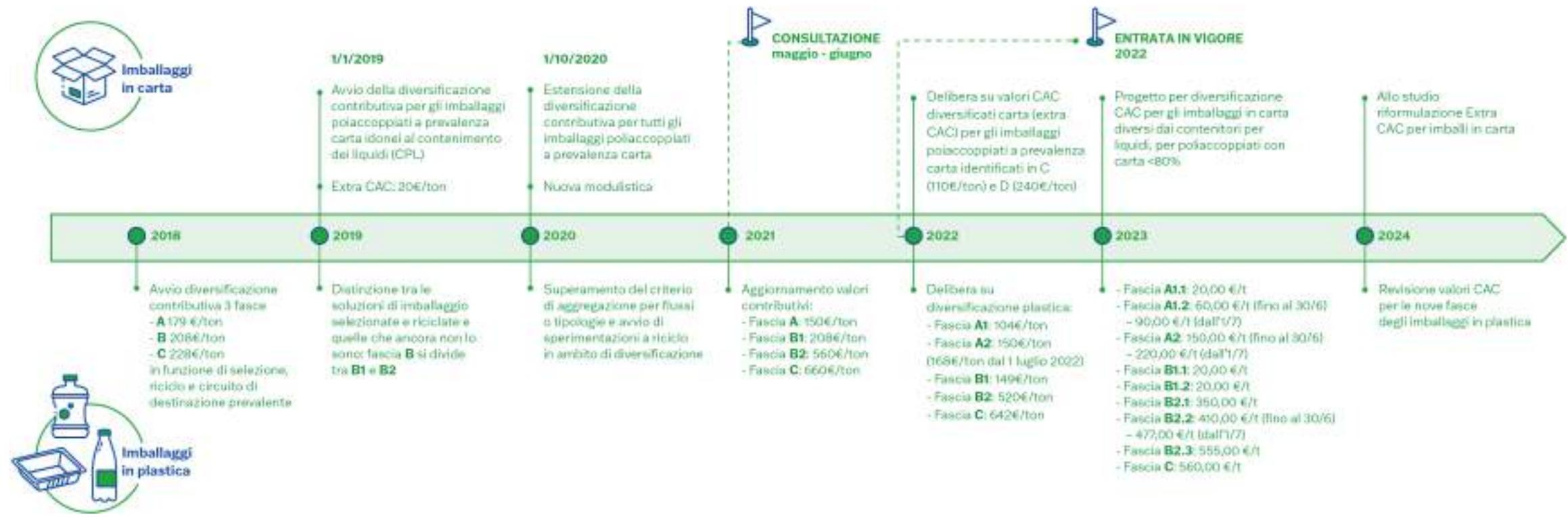


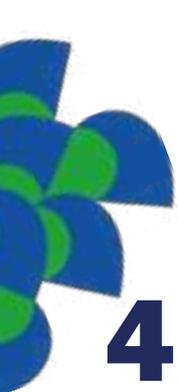
- **DETERMINA** il valore del CAC per ogni materiale di imballaggio, prevedendo modulazioni in funzione della riutilizzabilità e della riciclabilità degli imballaggi.
- **IMPLEMENTA** le procedure di dichiarazione.
- **GESTISCE** il ciclo attivo di fatturazione fino alla gestione dei flussi finanziari e al loro riversamento settimanale ai Consorzi.
- **RECUPERA** e agisce in giudizio per il recupero dei crediti da CAC.
- **FINANZIA** tali attività di servizio per il funzionamento del sistema, trattenendo una parte residuale del CAC.

# 4.4

## Contributo Ambientale CONAI (CAC) e diversificazione contributiva

### Rafforzamento logiche di diversificazione per imballaggi in plastica





# 4.5

## PENSARE FUTURO

Ecodesign per imballaggi sempre più sostenibili e riciclabili.



# 4.6

## Progetti territoriali per la Raccolta Differenziata Imballaggi

Sviluppati nell'ambito dell'Accordo ANCI-CONAI (2021 - 2023).

### CAMPANIA

 4,8 Mln

- Regione Campania
- Comune di Napoli, Benevento e Salerno
- Ente d'Ambito di Caserta
- Ente d'Ambito Napoli 1
- Ente d'Ambito Napoli 2
- Ente d'Ambito di Avellino
- Ente d'Ambito di Benevento
- Ente d'Ambito di Salerno

### SICILIA

 4,8 Mln

- Regione Siciliana
- Comune di Palermo, Catania e Messina
- Legambiente Sicilia - Munnezza Free
- SRR Palermo Area Metropolitana

### LAZIO

 3 Mln

- Roma Capitale
- Comune di Viterbo, Ciampino, Ardea

  
**TOTALE ABITANTI COINVOLTI**  
18,7 milioni

### BASILICATA

 563.000

- Regione Basilicata

### PUGLIA

 3,9 Mln

- Comune di Bari
- Comune di Foggia
- Comune di Taranto
- Regione Puglia (PNRR)

### CALABRIA

 1,6 Mln

- Regione Calabria
- ATO di Catanzaro
- ATO di Vibo Valentia
- ATO di Cosenza
- ATO 5 Città Metropolitana di Reggio Calabria
- Comune di Reggio Calabria
- Comune di Catanzaro



## 4.7

# Altri Progetti straordinari legati alla gestione dei rifiuti a livello locale

- Reggia di Caserta
- Supporto a EGATO operativi/Comuni per PNRR
- Progetti pilota di raccolte selettive (Bari e Genova)
- Linee Guida per la gestione dei rifiuti nei Porti
- Linee Guida per l'organizzazione della raccolta nelle università italiane
- Strumento di rendicontazione dei benefici della raccolta
- Progetto case in affitto
- Progetto Contarina
- Campagna analisi merceologica DSI indifferenziato e smaltimento in discarica



## 4.8 Studi e ricerche



### OSSERVATORI 2023

#### Regolazione e mercato

---

**CESISP**

Economia e regolazione dei servizi, dell'industria e del servizio pubblico

**REF Ricerche**

Laboratorio e supporto regolatorio

**AGICI Finanza d'impresa**

Utilities e strategie di governance

#### Prevenzione

---

**Scuola Superiore Sant'Anna  
Progetto SCELTA**

Osservatorio sulle iniziative di prevenzione a livello sociale

#### Reporting

---

**PROMETEIA**

Analisi e previsioni immesso al consumo e MPS

**Istituto Italiano Imballaggio**

Monitoraggio immesso al consumo e importazioni

**Plastic Consultant**

Monitoraggio flussi specifici

**Strategy& PwC**

Presidio prescrizioni applicabili

**IPLA**

Monitoraggio imballaggi destinati a recupero energetico da flusso indifferenziato



### OSSERVATORI 2023

#### Enti Locali

---

**SUSDEF**

Green City Network

**SUSDEF**

Italia del Riciclo

#### Internazionale

---

**EXPRA**

Confronto, studi e collaborazioni tra Sistemi EPR

**Packaging EPR FEE in Europe**

Wuppertal Institute

**Valutazione delle opportunità di DRS per i rifiuti di imballaggio in Italia**

Università Commerciale Bocconi-Green

**Analisi cross-country su etichettatura**

#### Nazionale

---

**Studio sul riutilizzo in Italia nella filiera degli imballaggi in legno****Cessazione qualifica di rifiuto****CAM - GPP**

# 4.9

## Progetti di formazione e sviluppo delle competenze

CONAI sempre più protagonista della formazione delle competenze per l'economia circolare.

### MANUALE UNIVERSITARIO «ECONOMIA CIRCOLARE. LA SFIDA DEL PACKAGING

con roadshow di lancio in 7 università italiane

### COLLABORAZIONE TRIENNALE CON ENEA

1° ed. Bando per 6 tesi di laurea (in 3 anni) su economia circolare e gestione rifiuti.

- 3.000 euro per ogni tesi
- Collana dedicata alle tesi

### COLLABORAZIONE CON RANDSTAD RESEARCH

### PROGETTO FORMATIVO SUI GREEN JOBS

- Università degli studi di Catania
- Università degli studi di Bergamo
- Università degli studi di Brescia
- Università Cattolica del Sacro Cuore – Alta Scuola per l'ambiente

### FORMAZIONE DEI GIORNALISTI

### PREMIO PER I GIOVANI GIORNALISTI AMBIENTALI

### SCUOLA PRIMARIA



6

classi premiate

### PROGETTO SCUOLA – “RICICLO DI CLASSE”

su raccolta differenziata e riciclo dei rifiuti di imballaggio.

- Anno scolastico 2021/2022
- Spettacolo teatrale «Dipende da noi»
- 395 classi partecipanti
- 1.345 elaborati
- 9.800 studenti

### SCUOLA SECONDARIA

### LANCIO PROGETTO SCUOLE SUPERIORI

percorsi di PCTO dedicati agli studenti tra i 16 e i 19 anni



## Reporting trasparente

- Nasce la NUOVA UNI 11914
- Programma nazionale di validazione dati completato
- Forte collaborazione con il MASE e ISPRA in tema di dati e reporting (Risorsa Propria plastica)

Tra i compiti istituzionali di CONAI vi è:

- l'elaborazione della documentazione obbligatoria per legge;
- le necessarie funzioni di raccordo e coordinamento tra le Amministrazioni Pubbliche, i Consorzi di filiera e gli altri operatori economici;
- la realizzazione di campagne di informazione;
- la raccolta e trasmissione dei dati di riciclo e recupero alle Autorità competenti.



## Reporting trasparente

### Rapporto integrato di sostenibilità 2023 - Molto più di un semplice Report

#### 3 LIVELLI DI RENDICONTAZIONE



Sistema  
**PAESE**



Sistema  
**CONAI**



**ORGANIZZAZIONE**

#### UN UNICO DOCUMENTO PER TUTTI GLI STAKEHOLDER



**Rapporto integrato di sostenibilità**



**Dichiarazione Ambientale 2022-2025**

ai sensi del Regolamento (CE) n. 1221/09 (EMAS) e smi



**Dichiarazione non finanziaria volontaria**

ai sensi del D.Lgs. 254/2016 e primi riferimenti alla nuova Direttiva (UE) 2022/2464 (CSRD)

#### RENDICONTAZIONE CERTIFICATA



**GRI 2021**

opzione «GRI-with reference to»



**Assurance tecnica**

effettuata da  
**RINA service S.p.A.**

## Quali le possibili leve per migliorare il tasso di intercettazione?

Le ipotesi condivise con il MASE grazie al lavoro del Tavolo CONAI, Corepla, Coripet, ANCI e ANEA.

Rispetto allo scenario inerziale costruito sulla base dei piani di sviluppo della RD tradizionale e selettiva:

- GAP 2025 pari a meno di 10 kton;
- GAP al 2029 pari a 31 kton.

**Intercettazione dei CPL presenti nel flusso RUR**  
potenziando Raccolta Differenziata tradizionale e selettiva e dando priorità laddove vi siano flussi più significativi (per territori e contesti)



**Tracciabilità e rendicontazione flussi**

- 1) Inserire nel computo:
  - Effetto tappi tethered
  - CPL per bevande di altri polimeri (es. HDPE, soggetti a minor dispersione)
- 2) Far emergere i flussi che oggi sfuggono alla quantificazione in ingresso ai Centri di selezione.

**RS\* CPL\*\* PET + RD\*\*\* CPL\*\* PET**

**Imnesso al consumo CPL\*\* PET**



**Attività di prevenzione**  
anche con azioni promosse dagli Enti Locali

- \* **RS** = Raccolta selettiva
- \*\* **CPL** = Contenitori per liquidi
- \*\*\* **RD** = Raccolta differenziata

A large, dark blue, stylized number '5' is positioned on the left side of the page. The background is white with a repeating pattern of stylized flowers. Each flower is composed of several overlapping, rounded petals in shades of light blue and green. The number '5' is centered vertically and horizontally within the left half of the page.

**Risultati  
economici  
di sistema**



# 5.1

## Risultati economici di sistema

### QUADRO DEGLI ECONOMICI CONAI-CONSORZI DI FILIERA

(Mln di €)	Previsione 2023	Pre-Budget 2024
<b>TOTALE RICAVI</b>	<b>1.060</b>	<b>1.283</b>
<i>di cui Ricavi CAC</i>	721	870
<i>di cui Ricavi da vendita materiali</i>	293	366
<b>TOTALE COSTI</b>	<b>-1.292</b>	<b>-1.399</b>
<i>di cui Costi di conferimento, ritiro e avvio a riciclo</i>	-1.197	-1.296
<b>Gestione finanziaria, straordinaria e imposte</b>	-1	-2
<b>Avanzo/disavanzo</b>	-233	-118
<b>Riserve patrimoniali</b>	454	336

**160 milioni di euro di riserve** generate nel 2022 per effetto dei minori quantitativi gestiti dal sistema consortile e della prosecuzione dei positivi andamenti dei listini delle MPS. Già da fine 2022 inversione di tendenza su entrambi i valori.

**FONTE:** CONAI Consorzi di filiera.



**CONAI**  
**Consorzio Nazionale Imballaggi**

Via Pompeo Litta, 5 - 20122 Milano  
Tel 02.540441 - Fax 02.54122648

[www.conai.org](http://www.conai.org)

